

一周养老动态

汇聚我国一周养老产业时事动态

日期：2019年2月21日【第7周】

首次有国家标准评估养老机构质量，市场监管总局提出 102 条要求

国家市场监督管理总局发布《养老机构等级划分与评定》国家标准，对养老机构等级划分与评定提出 102 条要求，这意味着如何评估养老机构的质量首次有了标准。

记者获悉，上述 102 条要求涵盖养老机构等级划分与标志、养老机构申请登记评定应满足的基本要求与条件，养老机构等级评定内容与分值表等。该标准的出台将进一步规范养老机构建设，引导养老机构提供优质服务。

[点击详情](#)



本周看点

- ① 首次有国家标准评估养老机构质量，市场监管总局提出 102 条要求
- ② 上海：养老、救助有新举措，科学调整城乡低保标准
- ③ 广东：2020 年实现养老机构医养结合全覆盖
- ④ 税务部门明确养老机构免征增值税政策
- ⑤ 共有产权养老社区如何解决养老痛点？

政策 | 法规 | 时事 | 宏观 | 经验 | 分享

- ⑥ 发改委：全面放开全国养老服务市场
- ⑦ 多地启动城乡居民基础养老金动态调整机制，养老钱“水涨船高”
- ⑧ 老龄化将如何影响我们的宏观经济？
- ⑨ 专家：今年养老金委托规模将继续扩大
- ⑩ 智慧健康养老将迎来发展黄金期
- ⑪ 退休人员养老金有望实现 15 连涨，专家预测涨幅不超 5%

地方养老

【上海】养老、救助有新举措，科学调整城乡低保标准

市政府今天下午召开全市民政工作会议，会议明确了 2019 年上海民政工作的重点任务，副市长彭沉雷出席会议并讲话。

今年民政工作将坚持问题导向、需求导向、暖心导向，进一步强化基层服务能力，提高民政发展质量，织密织牢民生保障网，不断探索和完善超大型城市民政事业发展体系。



【广东】2020 年实现养老机构医养结合全覆盖

广州开办养老机构将取消设立许可，养老机构内设医疗机构无需行政审批，到 2020 年，实现养老机构医养结合全覆盖。日前，《广州市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的 notification》（以下简称《通知》）印发实施，放宽养老服务市场准入，精简审批手续，落实用地保障、税费减免，推动养老服务业加快发展，进一步提升养老服务质量。



政策法规

【广东】广州市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的公告

穗府办规〔2019〕2号

各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

为贯彻落实党的十九大精神和《国务院办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》（国办发〔2016〕91号）、《广东省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（粤府办〔2018〕3号），进一步加快发展我市养老服务业，着力构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的“9064”社会养老服务体系，打造养老服务“广州模式”，结合本市实际，经市人民政府同意，现将有关事项通知如下：

着力放宽市场准入。取消养老机构设立许可，按规定实施备案管理。鼓励境外投资者在本市举办民办营利性、非营利性养老机构。全面落实养老服务领域公平竞争审查制度，禁止对社会资本、非本地资本、单独设置附加条件和准入门槛。



税务部门明确养老机构 免征增值税政策

2月18日，记者从税务部门获悉，根据国家税务总局相关要求，对于《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》第一条第（二）项中的养老机构，包括依照《中华人民共和国老年人权益保障法》依法办理登记，并向民政部门备案的为老年人提供集中居住和照料服务的各类养老机构，按相关规定免征增值税。



据悉，自2019年2月1日至2020年12月31日，医疗机构接受其他医疗机构委托，按照不高于地（市）级以上价

养老资讯

格主管部门会同同级卫生主管部门及其他相关部门制定的医疗服务指导价格（包括政府指导价和按照规定由供需双方协商确定的价格等），提供《全国医疗服务价格项目规范》所列的各项服务，可适用《营业税改征增值税试点过渡政策的规定》第一条第（七）项规定的免征增值税政策。同时，自2019年2月1日至2020年12月31日，对企业集团内单位（含企业集团）之间的资金无偿借贷行为，免征增值税。

其次，还对保险公司开办一年期以上返还性人身保险产品的营业税免税政策明确了按有关规定执行。

发改委：全面放开全国养老服务市场



2月19日，国家发改委等十八部委联合印发《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》。

方案提出，全面放开养老服务市场。到2022年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。鼓励地方政府依法合规采取政府和社会资本合作（PPP）等方式，吸引更多社会力量参与建设、运营和服务。加大金融支持力度，综合利用债券、保险、信贷、产业投资基金等方式，为社会领域公共服务项目融资提供支持。

社会保障

多地启动城乡居民基础养老金动态调整机制，养老钱“水涨船高”

题要：近一段时间以来，部分省份城乡居民基础养老金迎来调整。从不少地方两会开出的 2019 年民生清单看，提高养老金待遇水平这一惠民举措仍是各地今年民生工作的一项重点。专家指出，城乡居民全国基础养老金最低标准的动态调整机制的建立，有利于提高城乡居民基本养老保险制度运行质量和效益。

统一提高人民群众的养老金，让老年人生活更有保障，老有所依，关系到每个家庭，备受社会关注。

记者梳理发现，步入 2019 年，多地发布了城乡居民基础养老金正常调整机制的具体实施意见。新年伊始，部分省份城乡居民基础养老金率先迎来调整。未来城乡居民基本养老保险基础养老金能有多大涨幅？2018 年，人社部、财政部印发《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》，提出根据城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况等相关因素，建立城乡居民全国基础养老金最低标准的动态调整机制。

退休人员养老金有望实现 15 连涨，专家预测涨幅不超 5%

新年伊始，随着养老金结余信息的公布，2019 年退休人员养老金能否上涨以及上涨多少成为公众关注的焦点。

1 月 16 日，人社部副部长邱小平在国新办新闻发布会上表示，2018 年，职工基本养老保险基金累计结余近 5 万亿元，规模还是可观的，具备较强的支撑能力，基金结余平均可以满足 17 个月的支付，能够保证按时足额发放。

资金充足，养老金上调才有可能。《中国经济周刊》记者梳理发现，近日，多地密集发文，提出将建立城乡居民基本养老保险待遇机制和基础养老金正常调整机制，稳步提升基本养老保险待遇。

养老金融

老龄化将如何影响我们的宏观经济？

随着老龄化的发展，财政负担将加剧，经济将面临通缩的压力，同时国际收支结构也会受到影响。

老龄化将削弱经济增长的动力，老龄化会降低储蓄率，对资本形成“挤出效应”，并对投资产生负面影响。从消费来看，老龄化下“银色产业”未来增长潜力巨大。随着老龄化的发展，财政负担将加剧，经济

将面临通缩的压力，同时国际收支结构也会受到影响。

首先，人口老龄化影响劳动力供给，人口老龄化导致老年人口上升，劳动力数量下降。而劳动力又作为经济社会中最重要的生产要素。其次，人口老龄化通过改变资源分配结构对经济增速产生影响。老年人口增加意味着社会中要用于消费的比例增加了，随着资本积累的下降，经济增长能力实际被削弱。

老年人消费人口规模占总标准消费人口规模占比增长趋势明显，根据联合国预测数据，我们计算出截止 2032 年，老年人折算消费人口占总标准消费人口的比例将达到 28.8%，而这一数字在 2017 年是 12.5%，未来老年人消费产业有着较大的发展潜力。

专家：今年养老金委托规模将继续扩大

养老金一直是老百姓关注的焦点。据了解，全国城乡居民基础养老金最低标准在 2018 年提高到每人每月 88 元。随着全国最低标准上调，今年以来，广东、江苏、西藏、河南、青海和宁夏等 6 个省份纷纷上调城乡居民基础养老金。

那么养老金是如何实现保值增值的呢？从 2012 年开始推进养老金委托投资试点至今，已近 7 年的时间。根据人社部新闻发言人卢爱红在 2018 年四季度新闻发布会上介绍，基本养老保险基金投资运营是推进基金保值增值、实现可持续发展的重要手段。

国际交流

共有产权养老社区如何解决养老痛点？

近日，北京青年报记者从北京市首个共有产权养老社区——乐成恭和家园运营一周年运营服务落地工作通报会上了解到，恭和家园是目前北京唯一的共有产权养老试点项目，实现了居家养老和机构养老的有效衔接，把居家养老镶嵌到了机构养老之中。这种新的养老模式让老年人在居家养老的同时，享受到机构的专业化服务。据了解，恭和家园由乐成老年事业投资有限公司投资建设，该项目建有养老居室 365 套，养老服务企业与符合条件的购买者分别持有 5% 和 95% 的房屋产权，而配套的医疗、护理、餐饮等公共服务设施则是由养老服务企业持有经营。



老年说法

近一半子女未向老年人科普保健品知识，超七成表示被骗过

今年的央视春晚，一个由葛优出演的小品《儿子来了》引起大家广泛关注，小品讲述了以卖“保健品”为名，专门骗取老人钱财的现象。

这两天，记者分别发出两份问卷调查，第一份于街头向60岁以上老人发出“关于老年人购买保健品情况调查”，第二份于向子女们发出“关于子女对老人购买保健品情况的调查”。74.1%的老人表示购买过保健品；超七成的老人表示自己购买保健品时被骗过，遭遇“办讲座、送礼物”；42.45%的子女表示不支持老人购买保健品，他们认为保健品不是治疗疾病的药物，如购买到假冒伪劣反而适得其反。

养老产业

上海：国企积极布局养老产业

日前由北京协和医学院、中国老年保健协会等共同发布的《老年健康蓝皮书：中国老年健康研究报告（2018）》显示，2000年至2018年，我国60岁及以上老年人口占总人口比重从10.2%上升到17.9%，预计在2026年中国正式进入老龄社会。仅在上海，60岁以上的户籍老年人口已占户籍总人口数的三成以上。

老龄化的不断加深，使得养老“量”的需求与“质”的提升同时成为社会发展不得不面临的重要课题。随着我国老龄事业改革发展和体系建设的不断推动，不少国企开始加大了对养老产业的探索与布局，也给城市养老瓶颈问题的解决提供了思路。

本期养老机构



机构养老

智慧健康养老将迎来发展黄金期

近年来，智能化技术被越来越多地应用到养老产业中。日前举办的第二届智慧健康养老产业发展大会上，工业和信息化部、民政部和国家卫生健康委员会再次明确相关产业政策，智慧健康养老将迎来发展黄金期。

智慧健康养老的兴起与中国的养老现状息息相关。所谓智慧健康养老产业，是指面向居家老人、社区及养老机构，基于物联网、计算机网络、智能化设备等科学技术，将家庭养老、社区养老、机构养老等传统养老方式结合起来，为老年人提供全天候、多层次、高效便捷的养老服务，满足老年人物质需求与精神需求的产业。



山西省太原市比家美托老院

山西省太原市比家美托老院创建于2000年2月，是经民政部门批准的民办养老机构。荣获全国爱心护理示范基地、全国爱心护理建设基地、全国十佳长期照护机构先进单位、山西省十大老年温馨家园、敬老文明号先进单位、玉树抗震救灾先进单位、山西省太原市一星级养老院。

该院主要接收需要照料的老人、自费托养及日托、周托和出院后康复期的老人，是一所集养老、护理、康复、娱乐、心理关爱为一体的养老机构。设有床位430张，并设有独立卫生间。是目前太原市规模最大、入住老人最多、具有良好的社会信誉和较大社会影响的综合性养老机构之一。

每周养老资讯汇总：

[每日养老资讯 20190218.pdf](#)

[每日养老资讯 20190219.pdf](#)

[每日养老资讯 20190220.pdf](#)

